

Taipaleenkadun muutokset / katusuunnitelma

TEKNL 30.10.2024 § 136

Valmistelija

Kankaanpään kaupungin rakennettu ympäristö -tulosalueen kunnallistekniikan investiointiohjelmassa on varattu vuodelle 2024 määräraha koulujen liikenneturvallisuuden ja liikennejärjestelyiden (Keskustan koulu) suunnitteluun.

Kankaanpään kaupungin rakennettu ympäristö -tulosalue yhdessä Keskustan koulun edustajan kanssa on teettänyt suunnitelmat koskien Keskustan koulun turvallisia saattoliikennejärjestelyjä. Liitteenä olevat, 21.10.2024 päivätyt, katusuunnitelmaluonnokset on laatinut Sweco Finland Oy.

Osana turvallisia saattoliikennejärjestelyjä esitetään toteutettavaksi katusuunnitelmaluonnoksen mukaiset muutokset Taipaleenkadun osalle plv. 0-80.

Esittelijä

Tekninen johtaja Pentti Saloniemi

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta hyväksyy liitteen katusuunnitelmaluonnoksen. Osallisille varataan tilaisuus mielipiteensä esittämiseen (MRL 85§, 62 § ja MRA 42§, 30§) ja suunnitelmaehdotus asetetaan MRA 43§:n mukaisesti julkisesti nähtäville.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpano

Rakennettu ympäristö -tulosalue / Kadut ja yleiset alueet
Kaupunkisuunnittelu -tulosalue
Keskustan koulu

Lisätietoja antaa

Tekninen johtaja Pentti Saloniemi, 044 577 2620

TEKNL 18.12.2024 § 165

Valmistelija

Taipaleenkadun katusuunnitelmaehdotus on ollut nähtävillä 4.11.2024-25.11.2024. Taipaleenkadun katusuunnitelmaehdotuksesta on tehty nähtävillä oloaikana muistutus, joka koskee erityisesti menettelytapaa ja suunnitelman sisältöä. Rakennettu ympäristö on huomionnut muistutuksessa esitetyn kritiikin menettelytapaa kohtaan ja antaa siltä osin seuraavan vastineen.

Menettelytapaa koskeva muistutus

Muistutuksessa on esitetty, ettei katusuunnitelman valmistelussa ole noudatettu maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 85 §:ää ja 62 §:ää, jotka velvoittavat järjestämään vuorovaikutteisen suunnitteluprosessin.

”Taipaleenkadun katusuunnitelma, jonka mukaan osa katualueesta suljetaan ajoneuvoliikenteeltä, on asetettu julkisesti nähtäville MRA 43 §:n mukaan. Osallisilla on oikeus tehdä kirjallinen muistutus ehdotuksesta nähtävillä oloajan kuluessa eli viimeistään 25.11.2024. Kuulutuksessa viitataan kuitenkin myös MRA 42 §:ään (vuorovaikutus katusuunnitelmaa valmisteltaessa), mistä ei kuitenkaan ole kyse, koska vuorovaikutusta ei ole järjestämässä maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämällä tavalla, vrt. MRL 85 § ja 62 §.

Kyseisiin pykäliin viitataan kyllä teknisen lautakunnan päätöksessä 30.10.2024 § 136, jonka esittelytekstissä ja päätöksessä ollaankin hyväksymässä vasta katusuunnitelmaluonnosta. Teknistä lautakuntaakin on tässä johdettu harhaan. Pykälien luetteleminen ei auta, ellei niiden mukaan toimita.

Lakitekstin mukaan luonnosvaiheen menettely tulee järjestää ja suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista suunnitelmaa valmisteltaessa tiedottaa niin, että alueen maanomistajille ja niille, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin suunnitelma saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään (osallinen), on mahdollisuus osallistua suunnitelman valmisteluun, arvioida sen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

Koska asian valmistelun yhteydessä ei ole järjestetty yllä kuvattua vuorovaikutusta osallisten kanssa, olemme pakotettuja tekemään virallisen kirjallisen muistutuksen MRA 43 §:n perusteella. Tämä muistutus koskee siten myös menettelytapaa.”

Vastine:

Taipaleenkadun katusuunnitelma, jonka mukaan osa katualueesta suljetaan ajoneuvoliikenteeltä, on asetettu julkisesti nähtäville teknisen lautakunnan päätöksellä 30.10.2024 § 136.

MRL 62 §:n mukaan luonnosvaiheen menettelyssä on suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista tiedotettava niin, että:

Alueen maanomistajilla ja muilla osallisilla, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin suunnitelma saattaa huomattavasti vaikuttaa, on mahdollisuus osallistua suunnitelman valmisteluun, arvioida sen vaikutuksia ja lausua mielipiteensä.

Myös viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelu koskee, on oltava mahdollisuus osallistua.

Koska yllä kuvattua vuorovaikutusta ei ole järjestetty valmistelun yhteydessä, esitämme, että Taipaleenkadun katusuunnitelma palautetaan uuteen käsittelyyn siten, että menettely toteutetaan MRL 62 §:n ja 85 §:n edellyttämällä tavalla. Tämä edellyttää vuorovaikutuksen järjestämistä osallisten kanssa ennen kuin suunnitelma voidaan asettaa uudelleen nähtäville MRA 43 §:n mukaisesti.

Muilta osin jätetyssä muistutuksessa esitetyt asiat käsitellään Taipaleenkadun katusuunnitelman käsittelyprosessin yhteydessä.

Esittelijä	Tekninen johtaja Pentti Saloniemi
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta päättää palauttaa Taipaleenkadun katusuunnitelman uuteen käsittelyyn siten, että menettely toteutetaan MRL 62 §:n ja 85 §:n edellyttämällä tavalla. Tämä edellyttää vuorovaikutuksen järjestämistä osallisten kanssa ennen kuin suunnitelma voidaan asettaa uudelleen nähtäville MRA 43 §:n mukaisesti.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Täytäntöönpano	Muistutuksen jättänyt Rakennettu ympäristö -tulosalue / Kadut ja yleiset alueet Kaupunkisuunnittelu -tulosalue Keskustan koulu
Lisätietoja antaa	Tekninen johtaja Pentti Saloniemi, 044 577 2620

TEKNL 19.03.2025 § 40
2127/10.03.01.00/2024

Valmistelija	Pentti Saloniemi
	<p>Valmisteilla olevasta suunnitelmasta on kuulutettu Kankaanpään Seudussa 6.2.2025 maankäyttö- ja rakennusasetuksen 42 §:n mukaisesti (vuorovaikutus katusuunnitelmaa valmisteltaessa) ja siten on osallisille varattu mahdollisuus osallistua / vaikuttaa suunnitelmien laadintaan.</p> <p>Valmisteilla oleva Taipaleenkadun katusuunnitelma-aineisto on ollut maankäyttö- ja rakennusasetuksen 42 §:n mukaisesti valmisteluvaiheessa nähtävillä 6.2.-20.2.2025 välisen ajan teknisten palveluiden palvelupisteessä, Kankaanpään kaupungin verkkosivuilla sekä Otakantaa.fi -palvelussa.</p> <p>Otakantaa.fi -palvelussa jätettiin kaikkiaan kuusi kommenttia ja ne ovat liitteenä. Lisäksi Taipaleenkadun katusuunnitelman muutosluonnoksesta on tehty nähtävillä oloaikana huomautus.</p> <p>Rakennettu ympäristö -tulosyksikkö on huomioinut Otakantaa.fi -palvelussa jätetyt kommentit ja huomautuksessa sekä sen liitteenä olevassa aiemman käsittelyn yhteydessä toimitetussa muistutuksessa esitetyt asiat. Rakennettu ympäristö -tulosyksikkö on laatinut huomautukseen liitteineen seuraavan vastineen.</p> <p>1. ”Esitetty muutos on täysin tarpeeton ja sellaisena tuhlaa verovaroja. Keskustan koulun hieno peruskorjaus uusine piha- ja liikennejärjestelyineen toteutui 2017. Kouluun voi tuoda lapsia kaikilta neljältä suunnalta: Karjalankadun, Kappelinkadun ja Hiitolankadun kautta tulevalle saattoliikenteelle on toteutettu myös jättöalueet. Taipaleenkadun ja Tapalankadun välinen pysäköintialue toimii turvallisena jättöpaikkana, jos osataan käyttää suojatietä kadun ylittämiseen.</p>

Suunnitelma on huono ja tuo mukanaan uusia ongelmia, koska valtaosa kuljetettavista lapsista tulee Tapalan ja Järventaustan alueilta. Taipaleenkadun sulkeminen lisää varmuudella saattoliikennettä Kappelinkadulla ja myös Hiitolankadulla, kun kiertäminen yläkautta Taipaleenkadulle tullaan kokemaan vaikeana.

Toisaalta, jos suunniteltu kiertäminen toteutuisi, lisääntyisi saattoliikenne kapealla Taipaleenkadulla ja/tai kohdistuisi hankalasti paikoitusalueelle. Liikenne myös kasvaisi muutoinkin vilkkaalla Tapalankadulla, kun sekä saapuminen läntisiltä alueilta että poistuminen linja-autoaseman kautta käyttäisi Tapalankatua. Syntyisi uusia pullonkauloja ja vaaratilanteita.”

Vastine:

Kankaanpään kaupunki päätti vuoden 2023 alussa liikenneturvallisuustyöryhmän aloitteesta teettää selvityksen koulun pihojen ja niiden lähialueiden liikkumistottumuksista, jonka yhteydessä laadittiin kyselytutkimus. Selvityksen mukaan Taipaleenkatu sekä Taipaleenkadun ja Pappilankadun risteysalue todettiin saattoliikenteen takia ruuhkautuneeksi alueeksi, jonka yhteydessä syntyy liikenteen kannalta lukuisia vaaratilanteita. Kyselytutkimuksen mukaan saattoliikenteelle ei ole nykytilassa järjestetty riittävästi tilaa ja kulkumuotojen sekoittuminen alueella tuottaa ongelmia ja vaaratilanteita. Kappelinkadulla sekä Hiitolankadulla sijaitsevia levikkeitä käytetään oppilaiden jättopaikkoina, mutta kyselytutkimuksen mukaan suurin saattoliikenne tapahtuu kuitenkin Taipaleenkadulla.

Taipaleenkadun ja Tapalankadun välillä sijaitseva Pappilankadun pysäköintialue ei ole kokemusten perusteella osoittautunut turvalliseksi oppilaiden jättopaikaksi. Kadun molemmin puolin sijaitsevat jalankulkuväylät ovat joko jyrkän luiskan tai penkereen takana, jotka erityisesti talvikuukausien aikana johdattavat oppilaat kävelemään Pappilankadun ajorataa pitkin kohti Keskustan koulua muun autoliikenteen seassa. Samassa yhteydessä pysäköintialueella on runsaasti ajoneuvojen peruutusilanteita, jotka osaltaan toimivat jalankulkijoiden kannalta riskialttiina tilanteina. Lisäksi Pappilankadun käyttö jättopaikkana ruuhkauttaa Taipaleenkadun puoleisen risteuksen, tehden suojatieylityksestä vaarallisemman jalankulkijoille ja pyöräilijöille.

Kappelinkadun sekä Hiitolankadun jättopaikkojen mahdollisuuksia on myös tutkittu suunnittelun yhteydessä. Liikenteellisen selvityksen ja kyselytutkimuksen mukaan sekä Hiitolankadun että Kappelinkadun jättölevikkeet on todettu liian ahtaiksi tai kooltaan riittämättömiksi saattoliikenteen kannalta. Suunnittelun aikana on myös todettu, että levikkeiden pidentäminen tai leventäminen osoittautuisi kustannuksiltaan huomattavasti kalliimmaksi vaihtoehdoksi, ja toteutuessaan lisäisi ajoneuvoliikennettä huomattavasti kapeilla asuntokaduilla.

2.

”Linja-autoaseman piha-alueen suunnitelman toteutuminen aiheuttaisi lisää vaaratilanteita, kun lapset päästettäisiin alueelle, jota käyttää raskas liikenne. Jos lapset eivät osaa nykyisellään käyttää turvallisesti suojateitä, pysyvätkö he jonkun kaiteen takana kirmaillessaan kouluun ja takaisin? Tuskin suunnitelma on toteutuskelpoinen myöskään linja-autoliikenteen ja alueelle kuuluvan tilapäisen linja-autojen paikoituksen kannalta. Ihmetystä herättää, miksei asiaa ole etukäteen selvitetty.”

Vastine:

Katusuunnitelmamuutoksessa tarkoituksena on rauhoittaa Pappilankadun ja Taipaleenkadun risteysaluetta, joka koetaan nykyään ruuhkautuneeksi ja

vaaralliseksi käyttää. Suunnitelmassa oppilaiden saattoliikenteelle on järjestetty tilaa linja-autoaseman etelänpuoleiselta alueelta, joka mahdollistaa turvallisemmat olosuhteet saattoliikenteelle nykytilaan verrattuna. Suunnittelun jättöalueen yhteydessä ei tapahdu autojen peruuttamistilanteita, jättöalue on sijoitettu omaksi erilliseksi alueeksi muusta liikenteestä eroteltuna sekä oppilaille on järjestetty suora ja turvallinen jalankulkuyhteys koulun piha-alueelle. Lisäksi jättöalue on tiekaiteella rakenteellisesti eroteltu linja-autoaseman liikennöinnistä, jolloin raskas liikenne ei pääse sekoittumaan saattoliikenteen joukkoon. Linja-autoliikenteen toimivuus asema-aukiolla on varmistettu suunnittelutyön yhteydessä niin pysäköinnin kuin myös liikennöinninkin kannalta.

3.

”Kaikkien osapuolten kannalta on tärkeää, että ydinkeskustan katuverkko on joustava ja toimiva, siihen eivät kuulu ”pussikadut”. Keskustassa asuvina olemme tottuneet kaduilla tapahtuvaan liikenteeseen eikä saattoliikenne häiritse ainakaan niin paljon, että sen takia pitäisi lähteä Taipaleenkatua sulkemaan.

Saattoliikennettä voidaan haluttaessa kehittää muillakin keinoin. Kappelinkadun saattoliikennettä varten tarkoitettua levennystä voidaan esim. pidentää koulun tontin kustannuksella ja Hiitolankadun levennystä on mahdollista jatkaa ihan katualueen puitteissakin.”

Vastine:

Katusuunnitelmassa on pyritty huomioimaan keskustan katuverkon kokonaisvaltainen toimivuus. Vaikka Taipaleenkadun osittainen sulkeminen muuttaa liikennevirtoja, ratkaisu tukee pitkän aikavälin tavoitteita turvallisuuden ja selkeyden parantamiseksi. Keskustan katuverkon joustavuus säilyy, ja liikennevirtoja voidaan tarvittaessa ohjata edelleen esimerkiksi liikenteenohjauksella. Taipaleenkadun osittaisella katkaisulla halutaan rajoittaa kadun läpiajoliikennettä, parantaen samalla kadun ylityspaikkojen turvallisuutta. Laaditun katusuunnitelmamuutoksen tarkoituksena on parantaa erityisesti Keskustan koulun oppilaiden liikkumisturvallisuutta ja rauhoittaa kadun varren ajoneuvoliikennettä. Vaikutukset ympäröivien katujen liikennemääriin ovat katusuunnitelmamuutoksen myötä vain hetkellisiä saattoliikenteen takia, eivätkä muutosten tuomien vaikutusten koeta olevan ydinkeskustan katuverkolle kokonaisuuden kannalta merkittäviä.

4.

”Perusteita suunnitelmalle etsiessä löytyi uuden otakantaa.fi -palvelun kohta lisätietoja, josta avautui tieto joillekin tahoille suunnatusta kyselytutkimuksesta. Sen mukaan erityisen haasteellista on jättää lapsia Pappilankadun pysäköintialueelle. Käsityksemme mukaan nyt esillä oleva suunnitelma eli Taipaleenkadun sulkeminen tulee johtamaan lisää liikennettä juuri Pappilankadulle (ja Kappelinkadulle sekä Hiitolankadulle, kuten aiemmin totesimme). Opistonmäen ja Myllymäen alueelta tuleva liikenne ei todennäköisesti tule kiertämään Keskuskadun kautta Taipaleenkadulle ja sieltä linja-autoaseman pihaan ja mitä sillä voitettaisiin?”

Vastine:

Pappilankatu on muodostunut nykytilassa oppilaiden jättöpaikaksi, joka yhdessä kadun läpiajomahdollisuuden vuoksi aiheuttaa usein vaaratilanteita oppilaiden ja läpiajoliikenteen välillä. Vaaratilanteiden havainnointi perustuu useisiin käyttäjäkokemuksiin sekä kyselytutkimukseen. Katusuunnitelmamuutoksen tarkoituksena on parantaa Pappilankadun varren liikenneturvallisuutta siirtämällä

saattoliikenteen järjestelyt pois läpiajettavalta katuosuudelta alueelle, jossa oppilaille ja muille jalankulkijoille voidaan tarjota turvallinen kulkuyhteys jättöpaikalta koululle. Lisäksi Pappilankadun ja Taipaleenkadun risteysalueen on todettu ruuhkautuvan oppilaiden saattoliikennöinnin aikana, aiheuttaen vaaratilanteita kouluun saapuville jalankulkijoille ja pyöräilijöille. Vaaratilanteita ilmenee mm. ajoneuvojen pysäköidessä suojateiden edustoille tai niiden päälle, kun saattoliikenteelle ei ole järjestetty johdonmukaista tilaa. Katusuunnitelmassa osoitettu Taipaleenkadun eteläpuoleisen päään katkaisu muulta kuin huoltoliikenteeltä perustuu Keskustan koulun liikenneturvallisuuden parantamiseen, jonka yhteydessä halutaan mahdollistaa sujuvamat saattoliikenteen järjestelyt sekä turvallisemmat olosuhteet koulua käyville nuorille jalankulkijoille ja pyöräilijöille

5.

”Luontevan, suoraan koulun sisäänkäynneille johtavan suojatien paikan siirtäminen alemmaksi Taipaleenkadulla vaikeuttaa Pappilankadun pysäköintialueelle (joka tapauksessa!) jätettävien lasten turvallista kadunylitystä, sillä tuskin kukaan kiertää uuden suojatien kautta. Yleensä valitaan suorin reitti.”

Vastine:

Katusuunnitelmamuutoksen tarkoituksena on siirtää nykyinen saattoliikenne Pappilankadun varrelta etelämmäs nykyisen linja-autoaseman eteläosaan, jossa on mahdollisuus järjestää turvallinen jalankulkuyhteys saattoliikenteeltä koululle muusta ajoneuvoliikenteestä eroteltuna. Suojatien siirto etelämmäs palvelee juuri uuden saattoliikenteen järjestelyitä. Suojatie on merkitty toteutettavaksi ajoestepollarien eteläpuolelle, joka parantaa suojatien turvallisuutta merkittävästi. Lisäksi suojatie on esitetty suunnitelmissa saattoliikenteeltä koululle siten, että reitti tarjoaisi mahdollisimman suoran yhteyden saattoliikenteeltä koululle.

6.

Suojatien siirtäminen edellyttäisi juuri kunnostetulle koulun pihalle uusia järjestelyjä.

Vastine:

Saattoliikenteen ja koulun liikenneturvallisuuden parantamista on tehty yhteistyössä Keskustan koulun kanssa, ja katusuunnitelmamuutoksesta aiheutuvat muutokset on huomioitu myös Keskustan koulun kiinteistön pihajärjestelyissä.

7.

”Todennäköisesti lapset halutaan jättää autoista mahdollisimman lähelle koulua, jolloin Taipaleenkadulle syntyy nykyistäkin pahempi ruuhka.”

Vastine:

Katusuunnitelmamuutoksen tarkoituksena on parantaa Keskustan koulun liikenneturvallisuutta perustuen suurilta osin käyttäjäkokemuksiin ja nykyisiin ajotottumuksiin. Suunnitelman tarkoituksena on toteuttaa paras mahdollinen saattoliikennejärjestely koulun läheisyyteen, tarjoten suorimman ja turvallisimman mahdollisen yhteyden saattoliikenteeltä koululle. Tämän lisäksi suunnitelman tarkoituksena on parantaa liikenneturvallisuutta myös muualla koulun läheisyydessä, koskien erityisesti Pappilankadun ja Taipaleenkadun risteysaluetta.

8.

”Taipaleenkadun katusuunnitelman muuttaminen eli asemakaavan mukaisen kadun katkaiseminen ja myös linja-autoaseman korttelialueen

käyttäminen yleiseen ajoneuvoliikenteeseen ovat voimassa olevan asemakaavan vastaisia. Vrt. AKL 54§, jonka mukaan asemakaavan tulee luoda edellytykset mm. liikenteen järjestämiselle ja AKL 85§, jonka mukaan katu on suunniteltava siten, että se sopeutuu asemakaavan mukaiseen ympäristöönsä. Näin ollen nyt esillä olevia suunnitelmia ei voi viedä eteenpäin ilman asemakaavan muuttamista.”

Vastine:

Laadittu muutossuunnitelma ei ole asemakaavan vastainen, sillä asemakaavan mukainen käyttötarkoitus säilyy. Katualue ei muutu esim. tontiksi tai puistoksi, vaan se pysyy katualueena, vaikka ajoneuvoliikennettä rajoitetaan.

Kyseessä on liikenneturvallisuuteen liittyvä ratkaisu. Pollarit ja liikennemerkit ovat liikenteenohjauskeinoja, eivät asemakaavan mukaisen aluejaon muutoksia.

Tieliikennelain (729/2018) 71 §:n mukaan kunta voi asettaa liikenteenohjauslaitteita, kuten liikennemerkkejä ja pollareita, hallinnoimilleen kaduille ilman asemakaavan muutosta. Kunta voi päätöksellään katkaista liikenteen esimerkiksi liikennemerkein ja pollarein, jos se katsoo sen tarpeelliseksi liikenneturvallisuuden tai muiden liikenteellisten syiden vuoksi.

Esittelijä	Tekninen johtaja Pentti Saloniemi
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta merkitsee tiedokseen rakennettu ympäristö - tulosyksikön laatimat vastineet huomautukseen ja Otakataa.fi -palvelussa jätetyt kommentit. Tekninen lautakunta hyväksyy liitteen Taipaleenkadun katusuunnitelmaehdotuksen ja asettaa suunnitelman yleisesti nähtäville katusuunnitelmaehdotuksena maankäyttö- ja rakennusasetuksen 43 §:n mukaisesti.
Päätös	Tekninen lautakunta päätti palauttaa asian valmisteluun lisäselvityksiä varten.
Täytäntöönpano	Muistutuksen jättänyt Tekniset palvelut -toimiala Keskustan koulu
Lisätietoja antaa	Tekninen johtaja Pentti Saloniemi, 044 577 2620
