

Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:lle myönnetyt takaukset

KHALL 20.04.2015 § 122

Kankaanpään kaupunginhallitus ja -valtuusto käsittelivät useammassa asiakohdassa vuosien 2009–2013 aikana liikenne- ja viestintäministeriön ”Laajakaista kaikille ” -hanketta. Tuolloin tehdyillä päätöksillä kaupunki sitoutui osaltaan hankkeen rahoitukseen.

Hanketta toteuttamaan perustettiin Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy (jäljempänä myös PSSV Oy), jonka osakkaiksi tulivat Kankaanpään kaupungin lisäksi Jämijärven, Kiikoisten (yhdistynyt Sastamalaan 1.1.2013), Lavian (yhdistynyt Poriin 1.1.2015) ja Pomarkun kunnat. Yhtiön perustamisen jälkeen alkoi liittymien ennakko markkinointi ja alkuvaiheessa liittymäsitoumuksia saatiin hieman yli 2000 kpl.

Kankaanpään kaupunginvaltuusto hyväksyi Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n osakassopimuksen 20.2.2012. Kankaanpään kaupungin osuudeksi yhtiöstä tuli 48,5 %, eli 1 940 osaketta.

Laajakaistaverkon rakentamista koskevat rahoitushakemukset jätettiin sekä Viestintävirastoon että Satakunnan ELY-keskukseen.

Kankaanpään kaupunginvaltuusto päätti 14.10.2013 sijoittaa 450 000 € Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n vapaan oman pääoman rahastoon. Vastaavat sijoitukset ovat tehneet muutkin omistajakunnat.

Laajakaistahankkeen rahoituskokonaisuuden järjestämiseksi perustettiin vuonna 2014 ns. väliyhtiö PSSV Palvelut Oy, jonka hankkeessa mukana olevat kunnat omistavat samoilla omistusosuuksilla kuin PSSV Oy:n. Väliyhtiön tehtävä on kilpailuttaa tarvittavat lainat ja sijoittaa ne edelleen pääomalainana tai heikomman etuoikeuden lainana PSSV Oy:öön laajakaistahankkeen investointien rahoittamiseksi.

Vuoden 2014 aikana omistajakunnat takasivat PSSV Palvelut Oy:n ottaman yhteensä 10.000.000 euron lainan seuraavasti:

	Kunnan osakkuus yhtiössä	Kunnan takaosuosuus yhteensä 100 %	Takaus euroa, pitkäaikainen laina
Jämijärven kunta	13,30 %	13,30 %	1 330 000
Kankaanpään kaupunki	48,50 %	48,50 %	4 850 000
Lavian kunta	13,30 %	13,30 %	1 330 000
Pomarkun kunta	15,60 %	15,60 %	1 560 000
Sastamalan kaupunki	9,30 %	9,30 %	930 000
Yhteensä	100,0 %	100,0 %	10 000 000

Lavian kunnan takaama laina on Lavian kunnan ja Porin kaupungin välisen kuntaliitoksen myötä siirtynyt vuoden 2015 alusta alkaen Porin kaupungin takaamaksi lainaksi. Laajakaistaverkon rakentamisen kokonaiskustannusarvio vuosille 2013–2016 on 24 milj. € seuraavasti:

Koko laajakaistahankkeen suunniteltu investointikustannus ja rahoitus on seuraava:

Rahan käyttö, TEUR	Yhteensä	2013	2014	2015	2016
Investointikustannukset	20 953	2 248	11 131	6 624	949
Operatiiviset kulut	1 360	143	357	434	426
Rakennusaikaiset korot	1 192	1	118	456	617
Yhteensä	23 505	2 392	11 606	7 515	1 992

Rahan lähde, TEUR	Yhteensä	2013	2014	2015	2016
Liiketoiminnan tuotot	1 756	100	417	419	820
Liittymismaksut	3 186	322	1 593	1 112	159
Valtion tuki	1 500	0	0	350	1 150
Kunnan tuki	1 000	0	400	600	0
Oma rahoitus	3 000	1 410	900	690	0
Vieras pääoma	13 063	560	8 296	4 344	-138
Yhteensä	23 505	2 392	11 606	7 515	1 992

Väliaikaisrahoitus, TEUR	1 130	0	0	0	1 130

Hankkeeseen tarvittavan lisärahoituksen kilpailutus on käynnissä. Yhtiö valitsee kilpailutuksen perusteella kokonaistaloudellisesti edullisimman rahoituksen. Valtuuston on tästä johtuen tarkoituksenmukaista valtuuttaa kaupunginhallitus tarkentamaan takauspäättökseen kohteena olevien lainojen yksilöinti vastaamaan lopullisia lainoja.

Yhtiön osakaskunnat takaavat pankkilainoja omistustensa mukaisessa suhteessa seuraavasti:

	Kunnan osakkuus yhtiössä	Kunnan takausosuus yhteensä 100 %	Takaus euroa, pitkäaikainen laina
Jämijärven kunta	13,30 %	13,30 %	665 000
Kankaanpään kaupunki	48,50 %	48,50 %	2 425 000
Porin kaupunki	13,30 %	13,30 %	665 000
Pomarkun kunta	15,60 %	15,60 %	780 000
Sastamalan kaupunki	9,30 %	9,30 %	465 000
Yhteensä	100,0 %	100,0 %	5 000 000

1) Takauksen käsittely kunnan toimialaan kuuluvana asiana

Kuntaliitto on katsonut, että takaus voi kuulua kunnan toimialaan, kun seuraavat ehdot täyttyvät:

- taattavana on investointilaina
- tarkoituksena on työllisyyden turvaaminen
- takaukselle saadaan riskit kattava vastavakuus

Takauksen antamisen voidaan katsoa kuuluvan kunnan toimialaan. Laina kohdistuu kokonaisuudessaan yhtiön suunnittelemaan investointiin.

Työpaikkavaikutukset ovat välillisiä. Laajakaistaverkon toteuttaminen parantaa yritysten toimintaedellytyksiä ja ratkaisee joidenkin yritysten osalta mahdollisuuden toimia alueella.

Takaus järjestetään siten, että takaukselle saadaan vastavakuus osana järjestelyä.

Kuntaliitto ei ole ottanut kantaa, kuuluuko tämä nimenomainen rahoitustoimi kunnan toimialaan.

Laajakaistahankkeen katsotaan kuitenkin kuuluvan kunnan toimialaan johtuen siitä, että hankealueen kilpailutukseen ei ole ollut tarjolla yksityistä toteuttajaa ja hankkeen rahoituskilpailutuksen tuloksena ei ole ollut mahdollista saada PSSV Oy:lle rahoitusta ilman kunnan 100 % takausta.

2) Takauksen käsittely suhteessa siihen, millaisia edellytyksiä lainalle/takaukselle tulee asettaa EU:n valtiontukisäännösten täyttämiseksi.

PSSV Oy on selvittänyt hankkeen valtiontukilainsäädäntöön ja kilpailuoikeudellisiin tekijöihin liittyviä riskejä ja toteutusmallilla on pyritty minimoimaan em. riskit.

Rahoitusta varten perustetun PSSV Palvelut Oy:n sijoitus edelleen PSSV Oy:öön tehdään markkinaehtoisena sijoituksena huomioiden välyhtiön toimialan ja tehtävän. Takaus PSSV Palvelut Oy:lle ei siten ole julkista tukea.

Sen johdosta, että takaustoimenpiteeseen ei sisälly julkista tukea, voidaan se antaa myös tähän hankkeeseen, johon on annettu maksimimäärä EU-ehtoista avustusta. Mikäli takauksen katsotaan olevan edes osittain julkista tukea, avustusta olisi pienennettävä vastaavasti.

Kuntaliiton lausunnon mukaan täysi varmuus siitä, onko tuki EU-sääntöjen mukainen, voidaan saada vain notifioidulla se komissiossa. Mikäli tuki myönnetään ilman hyväksyntää ja se myöhemmin esim. jonkin osapuolen kantelusta todetaan säännösten vastaisesti, tulee se periä takaisin. Komission toimivaltaan tässä asiassa sovelletaan 10 vuoden vanhentumisaikaa.

Esityslistan liitteet: Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n ja PSSV Palvelut Oy:n esitys

Valmistelija kaupunginkamreeri Pekka Laiho

Valmistelijan ehdotus: Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se myöntää omavelkaisen takauksen PSSV Palvelut Oy:n investointilainoille, joilla rahoitetaan Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n toteuttamia laajakaistainvestointeja (valokuituverkon rakentaminen).

Takauksen ehdot ovat seuraavat:

- Kyseessä on pitkäaikainen lainarahoitus yhtiön vuosien 2015–2016 investointeja varten (takauksen voimassaolo 28 vuotta). Takaus kohdistuu yhteensä enintään 5.000.000 euron lainamäärään, jolle annetaan yhdessä muiden osakaskuntien kanssa enintään 5.000.000 euron takaukset. Kankaanpään kaupungin osuus takausvastuusta yhtiön omistusosuuden mukaisesti on enintään 2.425.000 euroa.

- Takaus myönnetään kuntien omistamalle ja kuntiin investointeja toteuttavalle yhtiölle vastikkeettomasti eli takauksesta ei peritä takausprovisiota.

- Takauksen piirissä olevat lainat käytetään Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n valokuituverkon rakentamista varten.

- PSSV Palvelut Oy saa yrityskiinnityksen Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n valokuituverkkoon. Kunnat laativat erillisen sopimuksen, jolla sovitaan yrityskiinnityksen edelleen kohdistamisesta kullekin osakaskunnalle takausten suhteessa.

- Lainan takaus ei edellytä kaikkien PSSV Palvelut Oy:n omistajien takauspäätöksen lainvoimaa, vaan rahoitusta voidaan nostaa niiltä osin kuin eri kuntien päätökset ovat saavuttaneet lainvoiman.

Kaupunginvaltuusto valtuuttaa muilta osin kaupunginhallituksen yksilöimään takauspäätöksen kohteena olevat lainat perustuen lainakilpailutukseen.

Takauksen antamisen voidaan katsoa kuuluvan kaupungin toimialaan. Laina kohdistuu kokonaisuudessaan yhtiön suunnittelemaan investointiin. Työpaikkavaikutukset ovat välillisiä. Laajakaistaverkon toteuttaminen parantaa yritysten toimintaedellytyksiä ja ratkaisee joidenkin yritysten osalta mahdollisuuden toimia alueella.

Kaupunginsihteerin esitys: Kaupunginhallitus hyväksyy valmistelijan ehdotuksen.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Täytäntöönpano: Kaupunginvaltuusto

Lisätietoja antaa: Kaupunginkamreeri Pekka Laiho, 044 577 2241

KVALT 13.06.2015 § 35

Esityslistan liitteet: Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n ja PSSV Palvelut Oy:n esitys

Kaupunginhallituksen esitys:

Kaupunginvaltuusto myöntää omavelkaisen takauksen PSSV Palvelut Oy:n investointilainoille, joilla rahoitetaan Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n toteuttamia laajakaistainvestointeja (valokuituverkon rakentaminen).

Takauksen ehdot ovat seuraavat:

- Kyseessä on pitkäaikainen lainarahoitus yhtiön vuosien 2015–2016 investointeja varten (takauksen voimassaolo 28 vuotta). Takaus kohdistuu yhteensä enintään 5.000.000 euron lainamäärään, jolle annetaan yhdessä muiden osakaskuntien kanssa enintään 5.000.000 euron takaukset. Kankaanpään kaupungin osuus takausvastuusta yhtiön omistusosuuden mukaisesti on enintään 2.425.000 euroa.

- Takaus myönnetään kuntien omistamalle ja kuntiin investointeja toteuttavalle yhtiölle vastikkeettomasti eli takauksesta ei peritä takausprovisiota.

- Takauksen piirissä olevat lainat käytetään Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n valokuituverkon rakentamista varten.

- PSSV Palvelut Oy saa yrityskiinnityksen Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n valokuituverkkoon. Kunnat laativat erillisen sopimuksen, jolla sovitaan yrityskiinnityksen edelleen kohdistamisesta kullekin osakaskunnalle takausten suhteessa.

- Lainan takaus ei edellytä kaikkien PSSV Palvelut Oy:n omistajien takauspäätöksen lainvoimaa, vaan rahoitusta voidaan nostaa niiltä osin kuin eri kuntien päätökset ovat saavuttaneet lainvoiman.

Kaupunginvaltuusto valtuuttaa muilta osin kaupunginhallituksen yksilöimään takauspäätöksen kohteena olevat lainat perustuen lainakilpailutukseen.

Takauksen antamisen voidaan katsoa kuuluvan kaupungin toimialaan. Laina kohdistuu kokonaisuudessaan yhtiön suunnittelemaan investointiin. Työpaikkavaikutukset ovat välillisiä. Laajakaistaverkon toteuttaminen parantaa yritysten toimintaedellytyksiä ja ratkaisee joidenkin yritysten osalta mahdollisuuden toimia alueella.

Kokouskäsittely: Kaupunginjohtaja Paavo Karttunen oli esteellinen eikä osallistunut tämän asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

KHALL 24.03.2025 § 85
2394/02.05.06/2025

Valmistelija Ari Virolainen

PSSV Palvelut Oy sulautui Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n kanssa 1.1.2020. Kaupungin takausvastuut kohdistuivat kokonaisuudessaan tämän jälkeen Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n lainoihin.

Yhtiöllä on tilinpäätöksessä 2024 lainaa yhteensä noin 11,9 miljoonaa euroa. Tästä Kankaanpään kaupungin takausvastuu on noin 5,75 miljoonaa euroa.

Kaupungin talousarvion 2024 ja 2025 mukaisesti Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:llä (PSSV) on ollut merkittäviä haasteita taloudellisen tilanteen osalta. Vuoden 2024 ja 2025 talousarvion mukaisesti ”Yhtiö on neuvotellut potentiaalisten verkkoyhtiöiden kanssa yhtiön mahdollisesta myymisestä tai liiketoiminnan vuokraamisesta. Yhtiön hallitus tullut siihen johtopäätökseen, että tällä hetkellä toteutettavissa oleva ratkaisumalli on yhtiön omistajakuntien osuudet lainanlyhennyksiin perustuen tehtyihin takauksiin.”

Kaupungin talousarvion 2025 mukaisesti ”Kankaanpään takausvastuut yhtiöstä olivat vuodenvaihteessa 2023 yhteensä 6,0 miljoonaa euroa. Kaupungin talousarviossa 2024 on varauduttu 194 000 euron osuuteen yhtiön lainanlyhennyksistä. Vuodelle 2025 osuus lainojen lyhennyksistä on noin 220 000 euroa.”

Yhtiö on neuvotellut asiasta jo aiemmin lainoittajien (Osuuspankki ja Danske Bank) sekä rakentamista tukeneiden tahojen (Traficom ja ELY-keskus) kanssa. Näiden tahojen mukaan ehdotettu ratkaisu on hyväksyttävissä, eikä se aiheuta tukien takaisinmaksuvelvoitetta tai muutoksia lainojen ehtojen suhteen.

Yhtiön muut omistajakunnat ovat tehneet päätökset osallistumisesta omistajakuntien aikaisempiin takausvastuisiin perustuvaan lainajärjestelyyn ja hyväksyneet kuntien osalta aikaisemman takausvastuun perusteella kunnille tulleen takausvastuun osittaiseen realisoitumisen.

Yhtiön omistajakunnat osallistuivat yhteensä 400 000 eurolla lainojen lyhennyksiin vuonna 2024 ja yhtiön esittämän lainajärjestelyn mukaan kuntien osuus vuodelle 2025 olisi 440 000 euroa. Kankaanpään osuus 194 000 oli kaupungin hyväksytyn talousarvion mukainen ja vuodelle 2025 Kankaanpään osuus olisi 213 400 euroa eli hieman talousarviossa mainittua pienempi.

Esittelijä	Hallinto- ja henkilöstöjohtaja Anna Vanhahonko
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä yhtiöön liittyvät takausvastuut tiedoksi ja hyväksyä omistajakuntien aikaisempiin takausvastuisiin perustuvan lainajärjestelyn ja hyväksyy talousarvioiden 2024 ja 2025 mukaisen Kankaanpään kaupungin osalta aikaisemman takausvastuun perusteella kaupungille tulevan osuuden yhtiön lainoista, mikä yhtiön laatiman lyhennysohjelman mukaan on 213 400 euroa vuodelle 2025.
Päätös	Mika Hatanpää poistui esteellisenä kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi eikä osallistunut asian käsittelyyn taikka päätöksentekoon. Ehdotus hyväksyttiin.
Täytäntöönpano	Pohjois-Satakunnan Seutuverkko
Lisätietoja antaa	Talousjohtaja Ari Virolainen 044 577 2241
