

Omistajapolitiikan laatiminen kaupunkikonsernin yhteisöille

KHALL 25.08.2025 § 263
2272/00.01.01/2025

Valmistelija

Mika Hatanpää

Kankaanpään kaupunkikonserniin kuuluu useita tytär- ja osakkuusyhteisöjä sekä kuntayhtymiä (ks. liite *Konsernirakenne 31.12.2024*). Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt uuden konserniohjeen 3.2.2025 (voimaan 1.3.2025), jonka tavoitteena on varmistaa yhtenäinen johtaminen, konsernin kokonaisedun toteutuminen sekä omistajaohjauksen selkeys.

Omistajapolitiikan laatiminen on osa kaupunkikonsernin kokonaisvaltaista kehittämistä. Sen yhteydessä arvioidaan ja kehitetään kaupunkikonsernin rakennetta sekä määritellään linjaukset sen päivittämiseksi. Omistajapolitiikka määrittää kunnan omistusten tarkoituksen, ohjaa päätöksentekoa ja luo selkeät periaatteet omistusten hallintaan. Se tarjoaa työkalun konsernin kokonaisedun varmistamiseksi sekä läpinäkyvyyden lisäämiseksi konserniyhteisöjen toiminnassa.

Omistajapolitiikan laatiminen on perusteltua, koska:

- **Omistusstrategian merkitys** korostuu kunnan talouden hallinnassa ja palvelutuotannon turvaamisessa. Omistajapolitiikka antaa välineet arvioida omistusten tarkoituksenmukaisuutta (palvelutuotanto, elinvoima, sijoitus).
- **Kaupunkistrategia taustalla** linkittyy suoraan Kankaanpään konserniohjeeseen. Valmistelussa varmistetaan vuorovaikutus keskeisten sidosryhmien kanssa sekä johdonmukainen yhteys talouden suunnitteluun.
- **Periaatteet omistusten tarkoituksesta** tuodaan esiin. Omistuksia voidaan perustella esimerkiksi lakisääteisillä tehtävillä, elinvoiman ja kilpailukyvyyn edistämällä sekä tuottovaatimuksilla.
- **Periaatteet omistusten säilyttämiselle, lisäämiselle tai luopumiselle** luovat yhtenäisen linjan päätöksenteolle. Näin voidaan arvioida järjestelmällisesti, mitkä omistukset tukevat kaupungin strategiaa.
- **Konsernirakenteen kehittäminen** otetaan kiinteäksi osaksi omistajapolitiikan valmistelua. Tällä varmistetaan, että konserni pysyy ajan tasalla toimintaympäristön muutoksiin nähden ja että rakenteet tukevat taloudellista ja toiminnallista tehokkuutta.

Kankaanpään kaupungin konsernirakenne (liite) osoittaa konsernin laajuuden ja merkityksen. Selkeä omistajapolitiikka vahvistaa sekä konserniohjeen toimeenpanoa että kuntakonsernin johdonmukaista kehittämistä.

Liitteet:

1. Konserniohje
2. Konsernirakenne Kankaanpää 2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mika Hatanpää

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää käynnistää työn omistajapolitiikan laatimiseksi edellä esitetyin perustein. Työssä otetaan huomioon seuraavat sisällölliset linjaukset:

1. Omistusstrategian merkitys kaupungin talouden ja omistajaohjauksen kokonaisuudessa.
2. Periaatteet omistusten tarkoituksesta (palvelutuotanto, elinvoima, sijoitus, tuottovaatimus).
3. Periaatteet omistusten säilyttämiseen, myymiseen tai lisäämiseen.
4. Kaupunkikonsernirakenteen päivittäminen ja kehittäminen.

Kaupunginhallitus antaa toimeksi valmistella omistajapolitiikan luonnoksen, joka tuodaan kaupunginhallituksen ja edelleen valtuuston käsiteltäväksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpano

Lisätietoja antaa

Kaupunginjohtaja Mika Hatanpää, 044 577 2210
Talousjohtaja Ari Virolainen, 044 577 2241
